

# Historia polskiej myśli administracyjnej do 1918 r.

Prof. zw. dr hab. Tadeusz Maciejewski  
*Uniwersytet Gdański*



WYDAWNICTWO C. H. BECK  
WARSZAWA 2008

# Spis treści

|                        | Str. | Nr |
|------------------------|------|----|
| Wstęp .....            | V    |    |
| Wykaz literatury ..... | XIII |    |

## Rozdział I. Pierwsza Rzeczpospolita (1454–1795)

|                                                                                         |    |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|----|
| § 1. Zarys ustroju administracji publicznej .....                                       | 1  |    |
| I. Geneza .....                                                                         | 1  |    |
| II. Demokracja szlachecka (1454–1652) i oligarchia magnacka (1652–1764) .....           | 4  | 1  |
| III. Monarchia konstytucyjna (1764–1791–1795) .....                                     | 7  | 2  |
| 1. Reformy administracji z lat 1764–1768 .....                                          | 7  | 2  |
| 2. Reformy administracji z lat 1773–1776 .....                                          | 8  | 2  |
| 3. Reformy Sejmu Wielkiego z lat 1788–1792 .....                                        | 9  | 3  |
| 4. Reformy administracyjne sejmu grodzieńskiego (1793) .....                            | 12 | 4  |
| 5. Administracja w okresie insurekcji kościuszkowskiej (1794) .....                     | 13 | 4  |
| § 2. Myśl administracyjna .....                                                         | 14 | 5  |
| I. Myśl administracyjna XVI w. ....                                                     | 14 | 5  |
| II. Myśl administracyjna XVII w. ....                                                   | 19 | 5  |
| III. Myśl administracyjna XVIII w. ....                                                 | 23 | 6  |
| 1. Okres saski (1697–1763) .....                                                        | 23 | 6  |
| 2. Okres stanisławowski (1764–1795) .....                                               | 27 | 7  |
| § 3. Leksykon najwybitniejszych przedstawicieli myśli polityczno-administracyjnej ..... | 36 | 8  |
| I. Wiek XV–XVI .....                                                                    | 36 | 8  |
| 1. <i>Ostroróg Jan</i> (zm. 1501) .....                                                 | 36 | 8  |
| 2. <i>Kallimach. Buonaccorsi Filip</i> (1437–1496) .....                                | 36 | 8  |
| 3. <i>Frycz-Modrzewski Andrzej</i> (1503–1572) .....                                    | 37 | 9  |
| 4. <i>Orzechowski Stanisław</i> (1513–1566) .....                                       | 38 | 9  |
| II. Wiek XVII .....                                                                     | 38 | 9  |
| 1. <i>Skarga (Powęski) Piotr</i> (1536–1612) .....                                      | 38 | 9  |
| 2. <i>Opaliński Krzysztof</i> (1609–1655) .....                                         | 39 | 10 |
| 3. <i>Opaliński Łukasz</i> (1612–1662) .....                                            | 39 | 10 |
| III. Wiek XVIII .....                                                                   | 40 | 10 |
| 1. Okres saski (1697–1763) .....                                                        | 40 | 10 |
| 1.1. <i>Dumin-Karwicz Stanisław</i> (1640–1724) .....                                   | 40 | 10 |
| 1.2. <i>Konarski Stanisław</i> (1700–1773) .....                                        | 40 | 10 |
| 2. Okres stanisławowski (1764–1795) .....                                               | 41 | 11 |
| 2.1. <i>Siestrzencewicz Stanisław</i> (1731–1826) .....                                 | 41 | 11 |

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| 2.2. <i>Staszic Stanisław</i> (1755–1826) .....                    | 2  |
| 2.3. <i>Kollątaj Hugo</i> (1750–1812) .....                        | 2  |
| 2.4. <i>Nax Ferdynand</i> (1736–1810) .....                        | 4  |
| 2.5. <i>Wybiicki Józef</i> (1747–1822) .....                       | 4  |
| <b>Rozdział II. Ziemie polskie pod zaborami (1795–1918)</b> .....  | 4  |
| § 4. Zarys ustroju administracji publicznej .....                  | 4  |
| I. Księstwo Warszawskie (1807–1815) .....                          | 4  |
| 1. Geneza .....                                                    | 4  |
| 2. Monarcha .....                                                  | 4  |
| 3. Rada Stanu .....                                                | 4  |
| 4. Ministrowie i Rada Ministrów .....                              | 4  |
| 5. Administracja terytorialna. Samorząd .....                      | 4  |
| 6. Sądownictwo administracyjne .....                               | 4  |
| II. Królestwo Polskie (1815–1830) .....                            | 4  |
| 1. Geneza .....                                                    | 4  |
| 2. Monarcha .....                                                  | 4  |
| 3. Namiestnik .....                                                | 50 |
| 4. Rada Stanu (Zgromadzenie Ogólne i Rada Administracyjna) .....   | 51 |
| 5. Komisje rządowe .....                                           | 52 |
| 6. Administracja terytorialna. Samorząd .....                      | 52 |
| 7. Sądownictwo administracyjne .....                               | 54 |
| III. Królestwo Polskie. Zabór rosyjski (1831–1864–1914) .....      | 54 |
| 1. Powstania .....                                                 | 54 |
| 2. Namiestnik. Generalgubernator .....                             | 55 |
| 3. Rada Administracyjna. Rada Stanu .....                          | 55 |
| 4. Komisje rządowe .....                                           | 56 |
| 5. Administracja terytorialna. Samorząd .....                      | 57 |
| IV. Wielkie Księstwo Poznańskie. Zabór pruski .....                | 58 |
| 1. Geneza .....                                                    | 58 |
| 2. Odrębności ustrojowe Wielkiego Księstwa Poznańskiego .....      | 59 |
| 3. Administracja terytorialna. Samorząd .....                      | 59 |
| V. Zabór austriacki. Autonomia Galicji (od 1861 r.) .....          | 60 |
| 1. Geneza .....                                                    | 60 |
| 2. Autonomia Galicji .....                                         | 61 |
| 3. Administracja rządowa .....                                     | 62 |
| 4. Administracja szkolnictwa .....                                 | 62 |
| VI. Wolne Miasto Kraków (1815–1846) .....                          | 63 |
| 1. Geneza .....                                                    | 63 |
| 2. Administracja centralna. Senat .....                            | 63 |
| 3. Administracja terytorialna .....                                | 64 |
| § 5. Myśl administracyjna .....                                    | 65 |
| I. Księstwo Warszawskie (1807–1815) .....                          | 65 |
| 1. Struktura administracji. Samorząd .....                         | 65 |
| 2. Kształcenie urzędników. Nauczanie prawa administracyjnego ..... | 72 |
| 3. Zadania administracji .....                                     | 75 |
| 4. Sądownictwo administracyjne .....                               | 77 |
| 5. Rola administracji w polityce gospodarczej państwa .....        | 77 |

|                                                                                                           | Str. | Nb. |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| II. Królestwo Polskie (1815–1862) .....                                                                   | 80   | 203 |
| 1. Struktura administracji. Samorząd .....                                                                | 80   | 203 |
| 2. Kształcenie urzędników. Nauczanie prawa administracyjnego .....                                        | 83   | 211 |
| 3. Zadania administracji .....                                                                            | 85   | 212 |
| 4. Sądownictwo administracyjne i kompetencyjne .....                                                      | 86   | 213 |
| 5. Rola administracji w polityce gospodarczej państwa .....                                               | 87   | 217 |
| III. Zabór austriacki (do 1861 r.), Wolne Miasto Kraków (1815–1846) .....                                 | 91   | 223 |
| 1. Struktura administracji. Samorząd .....                                                                | 91   | 223 |
| 2. Kształcenie urzędników. Nauczanie prawa administracyjnego .....                                        | 93   | 228 |
| IV. Ziemie polskie pod zaborem (1861/1862–1918) .....                                                     | 95   | 230 |
| 1. Czynniki rozwoju prawa administracyjnego .....                                                         | 95   | 230 |
| 2. Definicje pojęć .....                                                                                  | 97   | 234 |
| 3. System prawa administracyjnego .....                                                                   | 99   | 238 |
| 4. Struktura administracji .....                                                                          | 100  | 239 |
| 4.1. Pojęcie organu administracyjnego .....                                                               | 100  | 239 |
| 4.2. Systemy: resortowy, terytorialny i mieszany .....                                                    | 101  | 240 |
| 5. Samorząd .....                                                                                         | 101  | 243 |
| 6. Kształcenie urzędników. Nauczanie prawa administracyjnego .....                                        | 104  | 251 |
| 7. Sądownictwo administracyjne .....                                                                      | 106  | 258 |
| § 6. Leksykon najwybitniejszych polskich przedstawicieli myśli administracyjnej .....                     | 107  | 260 |
| I. Księstwo Warszawskie (1807–1815). Królestwo Polskie (1815–1831). Wolne Miasto Kraków (1815–1846) ..... | 107  | 260 |
| 1. <i>Lubiński Feliks</i> (1758–1848) .....                                                               | 107  | 260 |
| 2. <i>Godlewski Jan</i> (1773–1867) .....                                                                 | 108  | 261 |
| 3. <i>Rembieliński Rajmund</i> (1774–1841) .....                                                          | 109  | 262 |
| 4. <i>Słotwiński Feliks</i> (1788–1863) .....                                                             | 109  | 263 |
| 5. <i>Krysiński Dominik</i> (1785–1853) .....                                                             | 110  | 264 |
| 6. <i>Surowiecki Wawrzyniec</i> (1769–1827) .....                                                         | 110  | 265 |
| II. Królestwo Polskie (1831–1862). Zabór austriacki (do 1861 r.) .....                                    | 111  | 266 |
| 1. <i>Skarbek Fryderyk</i> (1792–1866) .....                                                              | 111  | 266 |
| 2. <i>Kunat Stanisław</i> (1799–1866) .....                                                               | 112  | 267 |
| 3. <i>Dunajewski Julian</i> (1822–1907) .....                                                             | 112  | 268 |
| 4. <i>Heylman Karol August</i> (1796–1872) .....                                                          | 113  | 269 |
| 5. <i>Hoffman Karol Boromeusz</i> (1798–1875) .....                                                       | 113  | 270 |
| III. Zabór rosyjski i zabór austriacki (1861/1862–1914) .....                                             | 114  | 271 |
| 1. <i>Okolski Stanisław Antoni</i> (1838–1897) .....                                                      | 114  | 271 |
| 2. <i>Oczapowski Józef Bohdan</i> (1840–1895) .....                                                       | 115  | 272 |
| 3. <i>Kasperek Franciszek Ksawery</i> (1844–1903) .....                                                   | 116  | 273 |
| 4. <i>Kleczyński Józef</i> (1841–1900) .....                                                              | 117  | 274 |
| 5. <i>Rembowski Aleksander Antoni</i> (1847–1906) .....                                                   | 118  | 275 |
| 6. <i>Buzek Józef</i> (1873–1936) .....                                                                   | 119  | 276 |

### Rozdział III. Wpływy obce w polskiej myśli administracyjnej do 1918 r.

|                                  |     |     |
|----------------------------------|-----|-----|
| Zarys problematyki .....         | 121 | 277 |
| § 7. Okres XVI w. – 1795 r. .... | 121 | 277 |

|                                                                                                                           | Str.       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| § 8. Okres zaborów (1795–1918) .....                                                                                      | 131        |
| I. Lata 1795–1861/1862 .....                                                                                              | 131        |
| II. Lata 1861/1862–1918 .....                                                                                             | 136        |
| <b>Aneks. Leksykon najwybitniejszych przedstawicieli myśli administracyjnej<br/>II Rzeczypospolitej (1918–1939) .....</b> | <b>143</b> |
| I. Uniwersytet Jagielloński w Krakowie .....                                                                              | 143        |
| 1. <i>Kumaniecki Kazimierz Władysław</i> (1880–1941) .....                                                                | 143        |
| 2. <i>Jaworski Władysław Leopold</i> (1865–1930) .....                                                                    | 144        |
| 3. <i>Hilarowicz Tadeusz</i> (1887–1958) .....                                                                            | 144        |
| 4. <i>Wachholz Szczesny</i> (1897–1957) .....                                                                             | 145        |
| 5. <i>Langrod Jerzy Stefan</i> (1903–1990) .....                                                                          | 146        |
| II. Uniwersytet Warszawski .....                                                                                          | 146        |
| 1. <i>Wasiutyński Bohdan</i> (1882–1940) .....                                                                            | 146        |
| 2. <i>Jaroszyński Maurycy Zdzisław</i> (1890–1974) .....                                                                  | 147        |
| 3. <i>Mogilnicki Aleksander</i> (1875–1956) .....                                                                         | 148        |
| III. Uniwersytet Poznański .....                                                                                          | 149        |
| 1. <i>Kasznica Stanisław</i> (1874–1958) .....                                                                            | 149        |
| IV. Uniwersytet Jana Kazimierza we Lwowie .....                                                                           | 149        |
| 1. <i>Pazdro Zbigniew Walenty</i> (1873–1939) .....                                                                       | 149        |
| 2. <i>Bigo Józef</i> (1894–1975) .....                                                                                    | 150        |
| 3. <i>Zimmermann Marian</i> (1901–1969) .....                                                                             | 150        |
| 4. <i>Longchamps de Bérrier Franciszek</i> (1912–1969) .....                                                              | 151        |
| V. Uniwersytet Stefana Batorego w Wilnie .....                                                                            | 151        |
| 1. <i>Panejko Jerzy</i> (1886–?) .....                                                                                    | 151        |
| 2. <i>Krzyżanowski Kazimierz Maria</i> (1893–1927) .....                                                                  | 152        |
| 3. <i>Dembński Henryk</i> (1908–1941) .....                                                                               | 152        |
| 4. <i>Starościak Jerzy</i> (1914–1974) .....                                                                              | 153        |
| VI. Katolicki Uniwersytet Lubelski .....                                                                                  | 153        |
| 1. <i>Kłomowiecki Wit Boguwola</i> (1902–1971) .....                                                                      | 153        |
| <b>Indeks rzeczowy .....</b>                                                                                              | <b>155</b> |
| <b>Indeks nazwisk .....</b>                                                                                               | <b>159</b> |