

Pomoc publiczna dla małych i średnich przedsiębiorców

Piotr Marquardt

Wydanie 1



LexisNexis®

Warszawa 2007

Spis treści

Wykaz skrótów.....

Wstęp.....

Rozdział I. **Pomoc publiczna – zagadnienia pojęciowe**.....

1. Uwagi wprowadzające.....

2. Pomoc publiczna czy pomoc państwa.....

2.1. Dychotomia pojęcia.....

2.2. Znaczenie problemu.....

2.3. Argumentacja.....

2.3.1. Pomoc państwa.....

2.3.2. Pomoc publiczna.....

2.4. Konkluzje.....

3. Konstrukcja definicji pomocy publicznej.....

3.1. Struktura art. 87 ust. 1 TWE.....

3.2. Poglądy doktryny.....

3.3. Proponowana konstrukcja.....

4. Pojęcie pomocy.....

4.1. Poglądy doktryny i orzecznictwa.....

4.2. Działania stanowiące pomoc.....

4.2.1. Pomoc w sensie pozytywnym.....

4.2.2. Pomoc w sensie negatywnym.....

4.3. Przesłanki istnienia pomocy.....

4.3.1. Źródło pochodzenia pomocy.....

4.3.2. Selektywność.....

5. Pojęcie antykonkurencyjnej pomocy publicznej.....

5.1. Charakter prawny zakazu udzielania pomocy publicznej.....

5.2. Przesłanki zakazu udzielania pomocy.....

5.2.1. Naruszenie zasad wymiany handlowej.....

5.2.2. Zakłócenie konkurencji.....

6. Podsumowanie.....

Rozdział II. **Zasady dopuszczalności udzielania pomocy publicznej**.....

1. Uwagi wprowadzające.....

2. Zakaz udzielania pomocy publicznej	
2.1. Regulacje polskie	
2.1.1. Okres przedakcesyjny	
2.1.2. Okres członkostwa w Unii Europejskiej	
2.2. Regulacje Unii Europejskiej	
2.2.1. Wspólnota Europejska	
2.2.2. Europejska Wspólnota Energii Atomowej (Euroatom)	
2.2.3. Europejski Obszar Gospodarczy (EOG)	
2.2.4. Pozostałe porozumienia wielostronne	
3. Przesłanki zastosowania zakazu	
3.1. Uwagi ogólne	
3.2. Uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub gałęzi produkcji	
3.3. Zakłócenie konkurencji	
3.4. Naruszenie zasad wymiany handlowej między państwami członkowskimi	
4. Wyjątki od zakazu udzielania pomocy publicznej	
4.1. Wyłączenia automatyczne	
4.1.1. Uwagi ogólne	
4.1.2. Pomoc o charakterze socjalnym (art. 87 ust. 2 lit. a TWE)	
4.1.3. Pomoc w celu naprawienia szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe (art. 87 ust. 2 lit. b TWE)	
4.1.4. Pomoc dla terenów dotkniętych podziałem Niemiec (art. 87 ust. 2 lit. c TWE)	
4.2. Wyłączenia warunkowe (art. 87 ust. 3 TWE)	
4.2.1. Pomoc regionalna, horyzontalna i sektorowa	
4.2.2. Pozostałe rodzaje pomocy dopuszczalnej	
5. Podsumowanie	

Rozdział III. Struktura udzielanej pomocy publicznej

1. Uwagi wprowadzające	
2. Pomoc regionalna	
2.1. Uwagi ogólne	
2.2. Krajowa pomoc regionalna	
2.2.1. Zasady ogólne	
2.2.2. Szczególne zasady dotyczące MŚP	
2.3. Regionalna pomoc inwestycyjna	
3. Pomoc horyzontalna	
3.1. Pomoc horyzontalna w ramach wyłączeń grupowych	
3.1.1. Uwagi ogólne	
3.1.2. Pomoc <i>de minimis</i>	
3.1.3. Pomoc na zatrudnienie	
3.1.4. Pomoc szkoleniowa	
3.1.5. Pomoc dla MŚP	
3.1.6. Pomoc zgodna z mapą pomocy regionalnej	
3.2. Pomoc horyzontalna poza wyłączeniami grupowymi	
3.2.1. Pomoc na ochronę środowiska	
3.2.2. Pomoc na ratowanie i restrukturyzację	

3.2.3. Pomoc na badania i rozwój	.....
4. Pomoc sektorowa	.....
4.1. Uwagi ogólne	.....
4.2. Sektory wrażliwe	.....
4.2.1. Sektor motoryzacyjny	.....
4.2.2. Sektor stalowy (hutniczy)	.....
4.2.3. Sektor stoczniowy	.....
4.2.4. Sektor węglowy	.....
5. Podsumowanie	.....
Rozdział IV. Pozycja prawna MŚP	.....
1. Pojęcia przedsiębiorcy i przedsiębiorstwa	.....
2. Pojęcie MŚP	.....
2.1. Uwagi wprowadzające	.....
2.2. Pojęcie MŚP w prawie wspólnotowym	.....
2.2.1. Geneza definicji	.....
2.2.2. Elementy konstrukcyjne definicji MŚP	.....
2.3. Pojęcie MŚP w prawie polskim	.....
2.3.1. Definicja ogólna	.....
2.3.2. Definicje szczególne	.....
2.4. Cechy definicji MŚP w prawie polskim na tle wspólnotowym	.....
2.4.1. Zakres obowiązywania	.....
2.4.2. Autonomiczność definicji	.....
2.4.3. Charakter normatywny	.....
3. Polska polityka wobec sektora MŚP z wyłączeniem pomocy publicznej	.....
3.1. Założenia polityki wobec MŚP	.....
3.1.1. Akty planowania strategicznego	.....
3.1.2. Ustawa o swobodzie działalności gospodarczej	.....
3.2. Realizacja założeń polityki wobec MŚP	.....
3.2.1. Otoczenie instytucjonalne	.....
3.2.2. Otoczenie prawne	.....
3.2.3. Instrumenty wsparcia finansowego	.....
4. Wspólnotowa polityka wobec MŚP	.....
4.1. Systematyka wspólnotowej polityki wobec MŚP	.....
4.2. Założenia wspólnotowej polityki wobec MŚP	.....
4.2.1. Postanowienia traktatowe dotyczące MŚP	.....
4.2.2. MŚP w strategii lizbońskiej	.....
4.2.3. Europejska Karta MŚP	.....
4.3. Realizacja założeń wspólnotowej polityki wobec MŚP	.....
4.3.1. Otoczenie instytucjonalne	.....
4.3.2. Otoczenie prawne	.....
4.3.3. Instrumenty wsparcia finansowego	.....
5. Podsumowanie	.....
Rozdział V. Postępowania w sprawach pomocy publicznej	.....
1. Uwagi wprowadzające	.....

2. Regulacje wspólnotowe	2
2.1. Geneza	2
2.2. Zakres i systematyka regulacji	2
2.2.1. Rodzaje pomocy	2
2.2.2. Uprawnienia uczestników postępowania	2
2.2.3. Specyfika postępowania przy wyłączeniach grupowych	2
2.3. Rodzaje postępowań	2
2.3.1. Postępowanie notyfikacyjne	2
2.3.2. Postępowanie windykacyjne	2
2.3.3. Postępowanie w sprawie pomocy istniejącej	2
2.3.4. Monitoring udzielanej pomocy	2
3. Regulacje polskie	2
3.1. Systematyka i zakres regulacji	2
3.2. Rodzaje postępowań	2
3.2.1. Postępowanie przednotyfikacyjne	2
3.2.2. Postępowanie przed Komisją	2
3.2.3. Postępowanie o zwrot pomocy nielegalnej lub wykorzystanej niezgodnie z celem	2
3.2.4. Postępowanie przed sądami wspólnotowymi	2
3.2.5. Postępowanie przed sądami krajowymi	2
4. Podsumowanie	2
 Rozdział VI. Szczególne zasady udzielania pomocy publicznej dla MŚP	2
1. Uwagi wprowadzające	2
2. Wspólnotowe zasady dopuszczalności pomocy publicznej dla MŚP	2
2.1. Pomoc dla MŚP na zasadach ogólnych (rozporządzenie nr 70/2001)	2
2.1.1. Geneza	2
2.1.2. Ogólne warunki dopuszczalności	2
2.1.3. Szczegółowe warunki dopuszczalności	2
2.1.4. Konkluzje	2
2.2. Pomoc dla MŚP działających w rolnictwie (rozporządzenie nr 1857/2006)	2
2.2.1. Geneza	2
2.2.2. Zasady ogólne	2
2.2.3. Szczegółowe zasady dopuszczalności	2
2.2.4. Konkluzje	2
3. Krajowe programy pomocy publicznej	2
3.1. Geneza	2
3.2. Systematyka	2
3.3. Pomoc podatkowa	2
3.4. Pomoc doradcza	2
3.5. Pomoc inwestycyjna	2
4. Podsumowanie	2
 Wnioski końcowe	29
 Bibliografia	30