

**Samorząd terytorialny w ustroju państwowym**  
**Autor: Ewa J. Nowacka**

|                                                                                                                                                       |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>CONTENTS</b> .....                                                                                                                                 | 7  |
| <br><b>Rozdział I. STRUKTURA I FUNKCJONOWANIE WŁADZY LOKALNEJ<br/>W POLSCE PRZED ZMIANĄ USTROJU PAŃSTWOWEGO<br/>W 1989 ROKU (RADY NARODOWE)</b> ..... | 9  |
| 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                | 9  |
| 2. Rady Narodowe w latach 1944–1950 .....                                                                                                             | 12 |
| 3. Podstawowe założenia ustawy z 30 marca 1950 roku .....                                                                                             | 20 |
| 4. Rady Narodowe w świetle postanowień ustawy z 25 stycznia 1958 roku ...                                                                             | 22 |
| 5. Konsekwencje polityczne ustaw z lat 1950 i 1958. ....                                                                                              | 27 |
| 6. Reformy samorządowe rad narodowych w latach 1972–1975 .....                                                                                        | 29 |
| 6.1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                              | 29 |
| 6.2. Funkcja samorządowa rady .....                                                                                                                   | 34 |
| 6.3. Funkcja samorządu mieszkańców .....                                                                                                              | 37 |
| 7. Problem braku prawnych gwarancji samodzielności działania rad narodowych.<br>Ustawa z 20 lipca 1983 roku .....                                     | 45 |
| 8. Pozycja prawnoustrojowa samorządu mieszkańców w ustawie z 20 lipca<br>1983 roku .....                                                              | 48 |
| 9. Pozycja prawnoustrojowa rad w systemie organów władzy państwowej ....                                                                              | 54 |
| <br><b>Rozdział II. UWARUNKOWANIA PRAWNOUSTROJOWE<br/>ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ</b> .....                                                              | 61 |
| <br><b>Rozdział III. SAMORZĄD TERYTORIALNY W KONSTYTUCJACH<br/>RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ</b> .....                                                    | 67 |
| <br><b>Rozdział IV. SAMORZĄD GMINNY JAKO PODSTAWOWA JEDNOSTKA<br/>SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO</b> .....                                                  | 75 |

|                                                                                        |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. Uwagi wstępne .....                                                                 | 75         |
| 2. Zakres działania gminy .....                                                        | 77         |
| 3. Funkcje samorządu gminnego i jednostek pomocniczych .....                           | 84         |
| 4. Organy gminy. Rada gminy jako organ stanowiący .....                                | 91         |
| 5. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) jako organ wykonawczy samorządu gminnego .....   | 94         |
| 6. Związki komunalne .....                                                             | 97         |
| <b>Rozdział V. SAMORZĄD POWIATOWY .....</b>                                            | <b>101</b> |
| 1. Organy powiatu .....                                                                | 101        |
| 2. Pozycja ustrojowa starosty powiatowego .....                                        | 104        |
| <b>Rozdział VI. SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA .....</b>                                         | <b>109</b> |
| 1. Organy samorządu województwa .....                                                  | 109        |
| 2. Zadania samorządu województwa .....                                                 | 112        |
| <b>Rozdział VII. WOJEWODA JAKO TERENOWY ORGAN RZĄDOWEJ ADMINISTRACJI OGÓLNEJ .....</b> | <b>117</b> |
| 1. Wojewoda jako przedstawiciel Rady Ministrów w terenie .....                         | 117        |
| 2. Wojewoda jako zwierzchnik zespolonej administracji rządowej .....                   | 121        |
| 3. Wojewoda jako organ nadzoru nad samorządem województwa .....                        | 122        |
| 4. Wojewoda jako reprezentant Skarbu Państwa .....                                     | 123        |
| 5. Wojewoda jako organ wyższego stopnia w rozumieniu k.p.a. ....                       | 124        |
| <b>Rozdział VIII. ZASADY PRAWNOUSTROJOWE POLITYKI REGIONALNEJ PAŃSTWA .....</b>        | <b>127</b> |
| 1. Podstawy i kierunki polityki regionalnej w Polsce .....                             | 127        |
| 2. Kierunki polityki regionalnej Unii Europejskiej .....                               | 135        |
| <b>Rozdział IX. SAMORZĄD TERYTORIALNY W WIELKIEJ BRYTANII .....</b>                    | <b>141</b> |
| 1. Organizacja samorządu terytorialnego w Wielkiej Brytanii .....                      | 141        |
| 2. Nowe kierunki w rozwoju administracji publicznej w Wielkiej Brytanii ....           | 156        |
| 3. Organizacja samorządu terytorialnego w Szkocji .....                                | 162        |
| <b>BIBLIOGRAFIA .....</b>                                                              | <b>173</b> |
| <b>SKOROWIDZ RZECZOWY .....</b>                                                        | <b>181</b> |